



PROVVEDIMENTI DEL SEGRETARIO GENERALE

Provvedimento n. 246 del 02/07/2020

OGGETTO: Revoca in autotutela della GARA PROCEDURA APERTA AI SENSI DELL'ART. 60 DEL D.LGS. 50/2016 PER L'APPALTO DEI SERVIZI DI PULIZIA DEI LOCALI SITI IN ROMA DELL'ASSOCIAZIONE DELLA CROCE ROSSA ITALIANA – OdV - CPV 90911000-6 Servizi di pulizia di alloggi, edifici e finestre NUMERO GARA 7570923 - CIG 807015890D

VISTO il Decreto legislativo 28 settembre 2012, n. 178 recante «*Riorganizzazione dell'Associazione italiana della Croce Rossa a norma dell'art. 2 della Legge 4 novembre 2010, n. 183*» e ss.mm.ii;

VISTO il vigente Statuto della Croce Rossa Italiana;

VISTO il verbale di proclamazione elezioni per il rinnovo degli organi statutari del Comitato Nazionale della Croce Rossa Italiana dell'Ufficio Elettorale Nazionale del 29 maggio 2020 prot. n. 21479/U del 29/05/2020 con cui, in base agli esiti delle consultazioni elettorali per il rinnovo del Consiglio Direttivo del Comitato Nazionale, tenutesi in data 24 maggio 2020, l'Avv. Francesco Rocca è stato proclamato eletto alla carica di Presidente Nazionale della Croce Rossa Italiana, con decorrenza 29 maggio 2020;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 34.1, lett. a) del precitato Statuto, il Presidente Nazionale "*rappresenta la Croce Rossa Italiana sia in Italia che all'estero, di fronte ai terzi ed in giudizio*";

VISTA la convenzione CONSIP avente ad oggetto **l'affidamento di servizi integrati, gestionali ed operativi, da eseguirsi negli immobili, adibiti prevalentemente ad uso ufficio, in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni, nonché negli immobili in uso a qualsiasi titolo alle Istituzioni Universitarie Pubbliche ed agli Enti ed Istituti di Ricerca, ai sensi dell'articolo 26, legge 23 dicembre 1999 n. 488 e s.m.i. e dell'articolo 58, legge 23 dicembre 2000 n. 388, in seguito anche "Facility Management 4" o FM4;**

CONSIDERATO che in data 11/10/2019 è stato aggiudicato, ma non attivato il **LOTTO 11 - CIG 5651336DFC** (Comune di Roma escluso l° Municipio), l'unico di interesse dell'Associazione della Croce Rossa Italiana - ODV;

CONSIDERATO, altresì, che in ragione della sopra indicata indeterminatezza in ordine all'attivazione del citato lotto di interesse e, sussistendo la necessità di garantire la continuità del servizio di pulizia per gli immobili dell'Associazione della Croce Rossa Italiana, siti in Roma,

Il Presidente Nazionale



PROVVEDIMENTI DEL SEGRETARIO GENERALE

l'Associazione deliberava di acquisire i suddetti servizi attraverso un appalto autonomo indetto con i tempi e le modalità di seguito indicate;

VISTO l'atto a contrarre n. 443 del 17/10/2019 con cui è stata indetta una procedura aperta per l'affidamento del servizio di pulizie degli immobili dell'Associazione della Croce Rossa Italiana - ODV siti in Roma, CIG 807015890D, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

VISTI gli atti successivi e conseguenti;

VISTO l'art. 23 del disciplinare di gara nel quale è espressamente previsto che "l'Associazione si riserva di differire, spostare o revocare il presente procedimento di gara senza alcun diritto dei concorrenti a rimborso spese o quant'altro";

CONSIDERATO che non si è ancora proceduto all'apertura delle offerte tecniche ed economiche e conseguentemente non è stata formulata una proposta di aggiudicazione;

CONSIDERATO che in data **24.02.2020** è stato attivato il LOTTO 11 di Roma nell'ambito della Convenzione CONSIP FACILITY MANAGEMENT 4 per l'affidamento di **servizi integrati, gestionali ed operativi, da eseguirsi negli immobili, adibiti prevalentemente ad uso ufficio, in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni, nonché negli immobili in uso a qualsiasi titolo alle Istituzioni Universitarie Pubbliche ed agli Enti ed Istituti di ricerca** ai sensi dell'art. 26 l n. 488 del 23.02.1999 e dell'art. 58 L. n. 388/2000 con aggiudicazione a **TEAM SERVICE Società Consortile a r.l.**, sede legale in Roma, Via Angelo Bargoni n. 8, capitale sociale Euro 6.000.000,00=, iscritta al Registro delle Imprese presso la C.C.I.A.A. di Roma al n. 07947601006, P. IVA 07947601006, domiciliata ai fini del presente atto in Roma, Via Angelo Bargoni n. 8, in persona del suo Presidente e Legale Rappresentante Emilio Innocenzi, nella sua qualità di impresa mandataria capo-gruppo del Raggruppamento Temporaneo e la mandante **CBRE GWS TECHNICAL DIVISION S.p.A. A SOCIO UNICO**, con sede legale in Montesilvano (PE), Via Verrotti n. 216, capitale sociale Euro 190.769,00=, iscritta al Registro delle Imprese presso la C.C.I.A.A. di Chieti-Pescara al n. 11205571000, P. IVA 11205571000, domiciliata ai fini del presente atto in Montesilvano (PE), Via Verrotti n. 216, e la mandante **COMBUSTIBILI NUOVA PRENESTINA S.p.A.**, con sede legale in Roma, Via Ignazio Silone n. 199, capitale sociale Euro 5.000.000,00=, iscritta al Registro delle Imprese presso la C.C.I.A.A. di Roma al n. 01103180582, P. IVA 00961961000, domiciliata ai fini del presente atto in Roma, Via Ignazio Silone n. 199, e la mandante **GRUPPO ECF IMPIANTI TECNOLOGICI E COSTRUZIONI S.p.A.**, con sede legale in Roma, Via Curtatone n. 4, capitale sociale Euro 832.000=, iscritta al Registro delle Imprese presso la C.C.I.A.A. di Roma al n. 04808921003, P. IVA 04808921003, domiciliata ai fini del presente atto in Roma, Via Curtatone n. 4, e la mandante **HITRAC ENGINEERING GROUP S.p.A.**,

Il Presidente_Nazionale



PROVVEDIMENTI DEL SEGRETARIO GENERALE

con sede legale in Roma, Via dell'Umanesimo n. 78/80, capitale sociale Euro 500.000=, iscritta al Registro delle Imprese presso la C.C.I.A.A. di Roma al n. 05617631006, P. IVA 05617631006, domiciliata ai fini del presente atto in Roma, Via dell'Umanesimo n. 78/80, e la mandante **SIMALT S.r.l.**, con sede legale in Roma, Via Cloanto n. 5, capitale sociale Euro 50.000=, iscritta al Registro delle Imprese presso la C.C.I.A.A. di Roma al n. 13309491002, P. IVA 13309491002, domiciliata ai fini del presente atto in Roma, Via Cloanto n. 5, e la mandante **SOCIETA' NAZIONALE APPALTI MANUTENZIONI LAZIO SUD S.N.A.M. S.r.l.**, con sede legale in Roma, Via di Porta Ardeatina n. 1, capitale sociale Euro 10.400=, iscritta al Registro delle Imprese presso la C.C.I.A.A. di Roma al n. 00981850597, P. IVA 02156271005, domiciliata ai fini del presente atto in Roma, Via di Porta Ardeatina n. 1, giusta mandato collettivo speciale con rappresentanza autenticato dal notaio in Velletri (RM) Dott. Carlo Pennazzi Catalani, repertorio n. 2760 Serie 1/T del 25/10/2019;

CONSIDERATO che l'Associazione rientra, quindi, tra i soggetti che possono avvalersi della Convenzione stipulata con il fornitore suddetto e che la stessa Associazione ha già manifestato la volontà di aderire alla Convenzione CONSIP in parola per tutti i servizi di seguito indicati:

- manutenzione impianti riscaldamento;
- manutenzione impianti raffreddamento;
- servizio di pulizie;
- facchinaggio;
- smaltimento rifiuti speciali;

CONSIDERATO che l'attuale disponibilità della Convenzione FM4 lotto 11 (Comune di Roma escluso 1° Municipio) configura una situazione di fatto sopravvenuta, non presente al momento dell'indizione della procedura di gara suddetta che impone di rivalutare l'interesse originario, fermo restando che i servizi offerti dal Fornitore della citata Convenzione ed i conseguenti tempi di aggiudicazione della stessa, oltre che la mancanza del rischio di eventuali ricorsi e/o contestazioni della procedura, risultano più convenienti per l'Associazione;

CONSIDERATO, inoltre, che la modalità di adesione alla Convenzione FM4, prevedendo tutti i predetti servizi connessi, collegati e integrati tra loro consente di garantire maggiore efficacia anche in termini di controllo di gestione e di costi oltre che la semplificazione delle procedure e riduzione dei tempi poiché per assicurare i detti servizi si sarebbe resa necessaria un'acquisizione separata rinunciando alle sinergie derivanti dall'affidamento della pressoché totale esecuzione dei servizi di pulizia, smaltimento rifiuti, manutenzione impianti di riscaldamento e raffreddamento degli immobili dell'Associazione con unico soggetto con cui interagire, con evidente pregiudizio per la stessa Associazione, con violazione dei principi di efficacia, economicità e buon andamento oltre alla perdita dei vantaggi legati all'acquisizione di servizi integrati;

Il Presidente Nazionale



PROVVEDIMENTI DEL SEGRETARIO GENERALE

TENUTO CONTO che, non essendo ancora intervenuta l'aggiudicazione della procedura di gara indetta autonomamente dall'Associazione, non si configura in capo ai concorrenti alcuna posizione giuridicamente rilevante finalizzata alla conclusione della stessa;

VISTO l'art. 21 quinquies della L. 241/1990 ai sensi del quale la Stazione Appaltante risulta titolare del generale potere, riconosciuto, di revocare un proprio precedente provvedimento amministrativo per sopravvenuti motivi di interesse pubblico, oppure per l'intervenuto mutamento della situazione di fatto, o in conseguenza di una nuova valutazione dell'interesse pubblico originario e, pertanto, con riguardo alle procedure ad evidenza pubblica, è legittimo il provvedimento con il quale la Stazione Appaltante procede in autotutela, alla revoca della intera procedura di gara dopo averne individuato i presupposti;

CONSIDERATO che la revoca intervenuta durante l'espletamento della procedura di gara, fino alla fase antecedente l'aggiudicazione definitiva, non comporta alcun indennizzo nei confronti dei concorrenti rientrando nella potestà discrezionale della Stazione Appaltante disporre la revoca della procedura di gara e degli atti successivi in presenza di concreti motivi di interesse pubblico tali da ritenere inopportuna anche solo da sconsigliare la prosecuzione della gara;

VISTO, pertanto, che prima dell'aggiudicazione definitiva la Stazione Appaltante resta libera di intervenire sugli atti di gara, con manifestazioni di volontà di segno opposto a quello precedentemente manifestato, in quanto il concorrente o l'aggiudicatario provvisorio vanterebbero solo una aspettativa non qualificata o di mero fatto alla conclusione del procedimento (cfr ex multis CdS, Sez. V, n. 107 del 04/01/2019; CdS, Sez. III, n. 5597 del 06/08/2019; TAR Campania, 11/11/2019, n. 5368; TAR Emilia Romagna, Parma, sez. I, 19/11/2018 TAR Campania sez. III, 02/03/2018, n. 1350), fermo restando che nel caso di specie l'Associazione si è limitata alla sola apertura delle buste amministrative e conseguentemente non ha proceduto nemmeno alle successive fasi né tantomeno alla formulazione della proposta di aggiudicazione;

ACCERTATA la sussistenza dei presupposti per la revoca in autotutela della procedura indetta con atto a contrarre n. 443 del 17/10/2019;

TUTTO CIO' PREMESSO E CONSIDERATO

DETERMINA

- 1) di procedere alla revoca in autotutela della GARA PROCEDURA APERTA AI SENSI DELL'ART. 60 DEL D.LGS. 50/2016 PER L'APPALTO DEI SERVIZI DI PULIZIA DEI LOCALI SITI IN ROMA DELL'ASSOCIAZIONE DELLA CROCE ROSSA ITALIANA – OdV CPV 90911000-6 Servizi di pulizia di alloggi, edifici e finestre NUMERO GARA 7570923 - CIG 807015890D e di tutti gli atti, presupposti e

Il Presidente Nazionale



PROVVEDIMENTI DEL SEGRETARIO GENERALE

successivi, per le motivazioni espresse nelle premesse e che si intendono qui riportate ed in particolare per un mutamento di situazione di fatto, non presente al momento dell'indizione della procedura di gara suddetta e di una nuova valutazione dell'interesse originario che risulta soddisfatto con modalità più efficaci, celeri ed efficienti mediante l'integrazione dei servizi e la gestione unitaria del contratto prevista dalla Convenzione FM4;

- 2) di non prevedere alcun indennizzo nei confronti dei concorrenti in quanto la revoca in autotutela della procedura in oggetto interviene in una fase antecedente all'aggiudicazione, fase in cui non si sono consolidate le posizioni dei concorrenti stessi e non si è perfezionato alcun vincolo giuridicamente rilevante;
- 3) di non effettuare le comunicazioni dell'avvio del procedimento di revoca ai sensi dell'art. 7 della L. 241/1990 in quanto non sorge alcun obbligo in capo alla Stazione Appaltante di procedere alle suddette comunicazioni non essendosi determinato in capo ai concorrenti alcun affidamento qualificato;
- 4) di considerare le cauzioni provvisorie, prodotte dai concorrenti, prive di efficacia;
- 5) di dare pubblicità della revoca a mezzo della Gazzetta Ufficiale Europea, della Gazzetta Ufficiale Italiana, nonché per il tramite di quotidiani nazionali e locali;
- 6) di procedere altresì alla pubblicazione del presente provvedimento nella sezione "Bandi e gare" del sito internet dell'Associazione.

Roma, 02/07/2020

Il Presidente Nazionale
Avv. Francesco Rocca